



شناسه	قانون- مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۷/۱۹
عنوان موضوع	ادامه بررسی و تبادل نظر پیرامون منشور ملی شکوفایی تولید: اقدامات راهبردی - بسته جامع سیاستی و عملیاتی در حمایت تولید ملی (گام مشترک دولت و بخش خصوصی برای شکوفایی تولید با ابتکار استان سمنان) پایدار انرژی صنعت		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی سمنان		
شرح موضوع	بر اساس مفاد قانون برنامه هفتم توسعه، ضرورت دارد مجموعه‌ای از اسناد تهیه شود تا مشارکت و سهم فعال بخش‌های مختلف اقتصاد در اجرای این قانون عملیاتی گردد. اتاق بازرگانی از جلسات پیشین شورای گفت‌وگو، تهیه این اسناد را آغاز کرده تا به عنوان «پیوست برنامه هفتم» و پشتوانه‌ای برای تولید و اقتصاد کشور مورد استفاده قرار گیرند. اگرچه برنامه هفتم و قوانین مشابه گذشته ظرفیت‌های مهمی دارند، اما تجربه اجرای برنامه‌های پیشین نشان می‌دهد که درصد تحقق آنها بسیار پایین (حدود ۲۳ تا ۲۴ درصد) بوده است. لذا با بررسی دقیق مفاد برنامه هفتم، قانون بهبود فضای کسب‌وکار، احکام دائمی برنامه و...، ظرفیت‌های عملیاتی استخراج شده‌اند. <u>سند اقدام - پایدار انرژی صنعت:</u> ۱- متن قانون و احکام مورد نظر • ماده ۴۲ قانون برنامه هفتم توسعه-دولت مکلف است اهداف کمی در حوزه انرژی (برق، گاز، نفت) را تحقق بخشد و گزارش‌های عملکردی سالانه ارائه دهد. • ماده ۴۳-ایجاد نظام راهبری انرژی با هدف ارتقای بهره‌وری و کاهش شدت مصرف. • ماده ۴۴- تأکید بر تولید حداکثری و توسعه دیپلماسی انرژی. • ماده ۴۶- دولت موظف به مدیریت مصرف، اجرای سیاست‌های صرفه‌جویی، بهینه‌سازی و صدور گواهی صرفه‌جویی انرژی است. • ماده ۴۷- حمایت از زنجیره تولید و تأمین مواد اولیه، که بدون انرژی پایدار تحقق‌پذیر نیست. مجموعه این مواد نشان می‌دهد که دولت موظف است امنیت انرژی صنایع را تضمین کرده و همزمان بهره‌وری انرژی را افزایش دهد. ۲- بیان مسئله • صنایع کشور با قطع برق و گاز در تابستان و زمستان مواجه‌اند که منجر به توقف تولید، کاهش صادرات و آسیب به اعتبار بین‌المللی تولیدکنندگان ایرانی شده است. • ناترازی انرژی (به‌ویژه گاز در زمستان و برق در تابستان) یکی از بزرگ‌ترین موانع رشد اقتصادی و تحقق اهداف ماده ۲ (رشد ۸٪) است.		



- عدم وجود پیمان‌های پایدار انرژی بین دولت و صنایع، پیش‌بینی‌ناپذیری شدید برای سرمایه‌گذاران و تولیدکنندگان ایجاد کرده است.

- صنایع بزرگ (فولاد، سیمان، پتروشیمی) گاهی به اجبار ۲۰٪ تا ۵۰٪ ظرفیت خود را متوقف می‌کنند؛ این خسارت مستقیم به GDP و اشتغال است.

۳- پیشنهاد قابل ارائه

ضرورت و اهمیت

- پایداری انرژی برای صنعت، معادل «تضمین اکسیژن» برای بدن است.
- بدون تأمین پایدار برق و گاز، هیچ سیاست حمایتی دیگر (مالی، ارزی، گمرکی) اثرگذار نخواهد بود.
- تجربه کشورهای در حال توسعه (مثل هند و چین) نشان داده که پیمان‌های بلندمدت خرید انرژی (PPA) و توسعه نیروگاه‌های خصوصی و CHP کلید پایداری انرژی صنایع است.

اقدام پیشنهادی

- انعقاد پیمان پایداری انرژی میان دولت و صنایع پیشران شامل
 - ارائه برنامه مدیریت بار پیش‌بینی‌پذیر (Load Shedding Plan) با اعلام جداول حداقل یک‌ماهه.
 - الزام دولت به خرید تضمینی برق صنایع که نیروگاه اختصاصی یا CHP احداث می‌کنند.
 - صدور و معامله گواهی صرفه‌جویی انرژی برای صنایع بهره‌ور (مشوق مالی).
 - اجازه و حمایت و ارائه تسهیلات مالی و حقوقی به صنایع برای سرمایه‌گذاری در انرژی‌های تجدیدپذیر و اتصال مستقیم به شبکه.

۴- متن مصوبه پیشنهادی

«شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان پیشنهاد می‌نماید:

به استناد مواد (۴۲)، (۴۳)، (۴۶) و (۴۷) قانون برنامه هفتم توسعه و در راستای رفع ناترازی انرژی، وزارت نیرو و وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف‌اند ظرف ۶۰ روز «پیمان پایداری انرژی با صنایع پیشران» را منعقد کنند. این پیمان باید



شامل جدول مدیریت بار ماهانه، خرید تضمینی برق تولیدی صنایع (نیروگاه اختصاصی یا CHP)، صدور گواهی صرفه‌جویی انرژی و تسهیل سرمایه‌گذاری در انرژی‌های تجدیدپذیر باشد.

۵- مسؤول اجرا

- وزارت نیرو (متولی اصلی)
- توانیر و شرکت ملی گاز ایران
- وزارت صمت (هماهنگ‌کننده با صنایع)
- اتاق ایران (ناظر و مطالبه‌گر)

۶- منابع مورد نیاز

- مالی - سرمایه‌گذاری بخش خصوصی، تسهیلات صندوق توسعه ملی برای تضمین PPA و سایر خطوط اعتباری.
- فنی - زیرساخت شبکه برای اتصال نیروگاه‌های اختصاصی.
- حقوقی - قراردادهای بلندمدت خرید انرژی و سازوکار گواهی صرفه‌جویی.

۷- ریسک‌ها و راهکارها

- ریسک - مقاومت دولت در تضمین خرید برق
- راهکار: الزام قانونی و استفاده از صندوق توسعه ملی برای تضمین پرداخت.
- ریسک: سرمایه‌گذاری سنگین صنایع بدون بازگشت
- راهکار: تعیین تعرفه جذاب خرید برق و گواهی صرفه‌جویی قابل معامله.
- ریسک: عدم هماهنگی در مدیریت بار
- راهکار: ایجاد سامانه دیجیتال مشترک برای پایش مصرف و برنامه‌ریزی بار.

۸- پایست قانونی (ارجاع)



• ماده ۴۲- اهداف کمی انرژی. • ماده ۴۳- نظام راهبری انرژی و ارتقای بهره‌وری. • ماده ۴۴- تولید حداکثری و دیپلماسی انرژی. • ماده ۴۶- مدیریت مصرف و صدور گواهی صرفه‌جویی. • ماده ۴۷- حمایت از زنجیره تولید.	
مشکلات و ایرادات هر سند در شرح موضوع ذکر شده است.	ایرادات و مشکلات مطروحه
براساس صورتجلسه پیوست	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به استناد مواد (۴۲)، (۴۳)، (۴۶) و (۴۷) قانون برنامه هفتم توسعه و در راستای رفع ناترازی انرژی، وزارت نیرو و وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف‌اند ظرف ۶۰ روز «پیمان پایداری انرژی با صنایع پیشران» را منعقد کنند. این پیمان باید شامل جدول مدیریت بار ماهانه، خرید تضمینی برق تولیدی صنایع (نیروگاه اختصاصی یا CHP)، صدور گواهی صرفه‌جویی انرژی و تسهیل سرمایه‌گذاری در انرژی‌های تجدیدپذیر باشد.	پیشنهادهات
قانون برنامه هفتم توسعه (مواد قانونی در پیشنهادات ذکر شده است).	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه